

36.103.2021



Parlamentul României

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate
bancară și piață de capital**

Comisia pentru buget, finanțe și bănci

Nr. XXII/110/2021

Nr. 4c-2/209/2021

RAPORT COMUN asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021

În conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului și Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților au fost sesizate cu adresa nr. L36/2021, respectiv nr. PLx110/2021, de către birourile permanente reunite ale celor două Camere ale Parlamentului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra proiectului *Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021*.

Proiectul de lege prevede și autorizează pentru anul bugetar 2021 veniturile pe capitole și subcapitole și cheltuielile pe destinații pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, bugetele fondurilor externe nerambursabile, sinteza bugetelor instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii, precum și reglementări specifice exercițiului bugetar al anului 2021.

Pentru anul 2021, din totalul *veniturilor bugetare ale bugetului asigurărilor sociale de stat* estimate la 90.363.068 mii lei, 81,3% urmează să se încaseze din contribuții de asigurări, 0,1% din venituri nefiscale și 18,6% din subvenții de la bugetul de stat, respectiv suma de 16.766.147 mii lei.

Din totalul veniturilor bugetare, 90.079.743 mii lei sunt aferente sistemului public de pensii (99,7%) și 283.325 mii lei aferente sistemului asigurărilor de accidente de muncă și boli profesionale (0,3%). Veniturile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 sunt diminuate cu suma de 9.754.182 mii lei, aferentă Pilonului II de pensii.

În anul 2021, *cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat* au fost estimate la 90.220.138 mii lei, din care 90.079.743 mii lei pentru sistemul public de pensii (99,8%) și 140.395 mii lei pentru sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale (0,2%).

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj au fost estimate la 4.678.721 mii lei, din care 25,3% vor proveni din cota parte din contribuția asiguratorie pentru muncă destinată finanțării sistemului de asigurări pentru șomaj, 27,6% din cotă parte din contribuția asiguratorie pentru muncă destinată finanțării fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, 16,3% din sume primite de la Uniunea Europeană, venituri nefiscale 0,4% și 30,4% din subvenții de echilibrare de la bugetul de stat. Din totalul veniturilor bugetare, 3.375.525 mii lei sunt aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj (72,1%) și 1.303.196 mii lei aferente fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale (27,9%).

Pentru anul 2021, prin *bugetul asigurărilor pentru șomaj* s-a prevăzut finanțarea unor *cheltuieli* în sumă totală de 3.485.865 mii lei, din care 3.375.525 mii lei sunt aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj (96,8%) și 110.340 mii lei fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale (3,2%).

Proiectul de lege a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.

Consiliul Economic și Social a avizat nefavorabil proiectul de act normativ.

Consiliul Fiscal a exprimat opinia asupra proiectului de lege, în conformitate cu prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată.

Comisia pentru muncă și protecție socială din Senat și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială din Camera Deputaților au transmis un aviz comun favorabil, cu amendamente respinse.

La dezbateri a participat doamna Raluca Turcan, ministrul muncii și protecției sociale,.

În cadrul dezbaterilor desfășurate în perioada 25-27 februarie 2021, membrii comisiilor sesizate în fond au analizat proiectul de lege și anexele acestuia, avizele primite, precum și amendamentele formulate de senatori și deputați și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte un **raport comun de admitere asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021, în forma prezentată de inițiator.**

Amendamentele respinse sunt cuprinse în anexa la prezentul raport.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului și Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților supun spre dezbatere și adoptare, Plenului Parlamentului, **raportul comun de admitere asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021, în forma prezentată de inițiator, amendamentele respinse și proiectul de lege.**

Proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin (2) din Constituția României.

Președinte,

**Senator Claudiu-Marinel
MUREȘAN**



Președinte,

**Deputat Bogdan-Julian
HUTUCĂ**



AMENDAMENTE
asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/sursa de finanțare	Motivația respingerii (<u>numai pt. comisii</u>)
1.	<p>Art.15. – Câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 este de 5.380 lei.</p>	<p>Art.15. – Câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 este de 5.429 lei.</p> <p><i>Autori: deputați Adrian Solomon, Irinel Ioan Stativă, Eduard Andrei Popica și senator Gabriela Crețu + Grup parlamentar PSD</i></p>	<p>Nu se justifică diminuarea câștigului salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, cu atât mai mult cu cât, din datele comunicate de INS, media câștigurilor salariale medii brute realizate în anul 2020 a fost de 5396 lei, în ultimul trimestru din 2020 media fiind de 5641 lei.</p> <p>Sursa: Fondul de rezervă al prim-ministrului</p>	<p>Propunem respingerea amendamentului întrucât este neclar formulat. Astfel, nu rezultă ce poziție din buget ar trebui majorată prin utilizarea sursei indicate.</p> <p>La baza construcției bugetare pe anul 2021 stau indicatorii macroeconomici comunicați de Comisia Națională de Strategie și Prognoza (prognoza de iarnă- 2021). Mentionam ca, o revizuire a</p>

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/sursa de finanțare	Motivația respingerii (<u>numai pt. comisii</u>)
				estimarii veniturilor/cheltuielilor pe anul 2021, se impune in conditiile in care Comisia Nationala de Strategie si Prognoza va comunica/publica alti indicatori macroeconomici, Totodata, subliniem faptul că indicatorul estimat pentru anul 2021, este mai mare decat cel preliminatat pe anul 2020 de 5.150 lei.
2.	—	La capitolul 3, dispoziții finale, din Proiectul de lege privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2021, după art. 15 se introduc doua noi articole, respectiv articolele 15 ¹ și 15 ² , cu următorul cuprins: „Art. 15 ¹ . – Începând cu prima zi a lunii următoare intrării în vigoare a	Majorarea pensiei minime și a punctului de pensie sunt absolut necesare pentru asigurarea unui trai decent pentru pensionari. Aceste majorări sunt în concordanță cu prevederile Legii nr 127/2019 privind	Propunem respingerea amendamentului Indemnizația socială pentru pensionari nu se finanțează din

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/sursa de finanțare	Motivația respingerii (<u>numai pt. comisii</u>)
		<p>prezentei legi, nivelul indemnizației sociale pentru pensionari prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările ulterioare, este de 984 lei pentru cei cu o vechime contributivă la fondul de pensii de până la 10 ani și de 1107 lei cu o vechime contributivă de peste 10 ani.</p> <p>Art. 15². – La art. 86 alin. (2) din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, publicată în Monitorul Oficial al României partea 1, nr.563/09.07.2019, cu modificările ulterioare, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>c) începând cu 1 septembrie 2020 – 1442 lei; începând cu 1 aprilie 2021 – 1775 lei; începând cu 1 septembrie 2021 – 1875 lei.</p> <p><i>Autor:</i> <i>Ion Marcel Ciolacu, deputat PSD</i> <i>Grup Parlamentar PSD</i></p>	<p>sistemul public de pensii, respectiv cu cele de la art. 86, prevederi ce au fost modificate prin OUG nr. 135/2020.</p> <p>Necesarul pentru majorarea punctului de pensie pentru anul 2021 este în suma de 11,5 mld. lei.</p> <p>Sursa de finanțare: Majorarea veniturilor bugetului de asigurări sociale de stat cu suma de 7,956 miliarde lei, Venituri din contribuții din recuperare aierate – Buletin Fiscal ANAF Trim III, diferența fiind suportată din subvenții de la bugetul de stat prin redistribuiri de la Capitolul Transferuri Anexa3/65 Ministerul Finanțelor Acțiuni Generale</p>	<p>bugetul asigurărilor sociale de stat. Propunerea nu face obiectul legii bugetare anuale</p> <p>Majorarea valorii punctului de pensie propusa ar determina o crestere a cheltuielilor față de sumele cuprinse in proiectul de buget de cca.17 miliarde lei, iar din sursa de finantare propusă nu se poate sustine acest impact.</p> <p>În cadrul proiectiei veniturilor</p>

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/sursa de finanțare	Motivația respingerii (<u>numai pt. comisii</u>)
				<p>bugetare estimate pe anul 2021, a fost inclusa suma de 7,3 miliarde lei, reprezentand venit suplimentar Din aceasta suma 2,55 miliarde lei a fost inclusa in cadrul proiectie veniturilor bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2021.</p> <p>.</p>
3.	<p>Art.16. – Cuantumul ajutorului de deces se stabilește, în condițiile legii, în cazul:</p> <p>a) asiguratului sau pensionarului, la 5.380 lei;</p> <p>b) unui membru de familie al asiguratului sau al pensionarului, la 2.690 lei.</p>	<p>Art.16. – Cuantumul ajutorului de deces se stabilește, în condițiile legii, în cazul:</p> <p>a) asiguratului sau pensionarului, la 5.429 lei;</p> <p>b) unui membru de familie al asiguratului sau al pensionarului, la 2.715 lei.</p> <p><i>Autori: deputați Adrian Solomon, Irinel Ioan Stativă, Eduard Andrei Popica și senator Gabriela Crețu +</i></p>	<p>Nu se justifică diminuarea câștigului salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat.</p> <p>Sursa: Fondul de rezervă al prim-ministrului</p>	<p>Propunem respingerea amendamentului</p> <p>Sursa de finanțare nu poate fi avuta in vedere intrucat Fondul de rezerva se utilizeaza pentru finantarea unor cheltuieli urgente sau neprevazute aparute in cursul exercitiului bugetar (art.30)</p>

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/sursa de finanțare	Motivația respingerii (<u>numai pt. comisii</u>)
		<i>Grup parlamentar PSD</i>		<p>din Legea nr.500/2002)</p> <p>Castigul salarial mediu brut avut in vedere pentru anul 2021 este cel comunicat de Comisia Naționala de Strategie si Prognoza (prognoza de iarnă- care sta la baza constructiei bugetare)</p> <p>De asemenea, mentionăm că acest indicator este mai mare decat cel preliminatat pe anul 2020 de 5.150 lei.</p>